



国土空间产业发展服务平台

国家战略 · 空间治理 · 产业协同 · 资本共建



★ 国家进入国土空间规划新时代



2019年，中共中央、国务院发布
《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中国正式进入**国土空间规划新时代**



核心意义

建立统一空间规划体系

提升国家空间治理能力

优化资源配置效率

推动高质量发展

国土空间规划被称为：未来30年国家发展的空间蓝图

★ 多规合一：空间治理体系重构



过去我国存在多个空间规划体系

- 城市总体规划
- 土地利用规划
- 产业发展规划
- 生态环境规划

规划体系
分散、交
叉重叠

多规合一改革

国家提出

统一为：国土空间规划体系

核心管理机制：

生态保护红线 永久基本农田 城镇开发边界

实现国家空间资源的系统化治理

★ 国土空间规划的国家意义



国土空间规划是国家发展最重要的基础规划之一

主导：国务院、自然资源部 协同：国家发展和改革委员会、财政部

其影响范围包括

城市
建设

产业
布局

基础
设施
建设

农业
发展

生态
保护

未来中国绝大多数重大建设项目都将围绕国土空间规划体系实施
因此，国土空间规划不仅是管理工具，更是国家战略实施的重要支撑

★ 中国式现代化与空间资源布局



中国式现代化的重要特征：人口规模巨大 资源环境约束明显

因此必须
实现

人口

产业

城市

生态

科学
布局

国土空间规划通过系统规划与空间治理，推动形成：
生产空间高效 生活空间宜居 生态空间优美 的空间发展格局

★ 国家顶层政策体系



中国已经建立起完整的国土空间政策体系

核心政策包括：

2019

国土空间规划体系意见

2022

全国国土空间规划纲要

2022

扩大内需战略规划

PPP合作机制

这些政策构成：**国家空间治理顶层设计** 为国土空间产业发展提供政策基础

★ 全国国土空间规划纲要



《全国国土空间规划纲要（2021—2035）》提出：构建主体功能区战略

三大空间结构

城市化
发展区

农产品
主产区

生态
功能区

到2035年形成
安全 协调 绿色 高效 的国土空间格局



★ 扩大内需战略机遇



国家提出： 扩大内需 促进有效投资

重点方向

新型基础设施建设



城市更新



产业园区



农村基础设施



同时明确： 鼓励社会资本参与国家重大项目建设

PPP模式：政府 + 社会资本

共同参与

- 基础设施建设
- 公共服务设施
- 产业园区开发

PPP模式优势

- 提高项目效率
- 缓解财政压力
- 促进产业升级

成为国土空间开发重要合作方式

★ 国土空间产业机遇



国土空间规划带来的产业机会包括：

基础设施
建设

城市
更新

产业园
区发展

新能源
基地

现代
农业

数字
国土

这些领域形成：
万亿级产业市场
为社会资本提供长期发展机遇

★ 基础设施建设机遇



基础设施是区域经济发展的重要基础

主要包括

交通基础设施

能源基础设施

信息基础设施

高速铁路

综合物流
枢纽

新能源
基地

数据
中心

重点领域

未来基础设施投资规模巨大

★ 新型产业园区



中国城市发展进入：存量优化阶段



城市更新主要包括：

老旧小区改造

公共设施建设

城市功能升级

城市更新不仅提升城市品质，也为社会资本参与城市建设提供新的市场机会

★ 新型产业园区



产业园区是区域经济发展的核心载体

主要类型

先进制造产业园

数字经济产业园

新能源产业基地

低空经济产业园



通过产业集聚，可以形成产业链协同发展
产业园区将成为未来空间经济的重要增长点

★ 新能源与低空经济



产业园区是区域经济发展的核心载体

新能源产业

风电



光伏



氢能



储能



这些产业都需要新的产业空间布局

★ 新能源与低空经济



产业园区是区域经济发展的核心载体



无人机

低空物流



低空经济产业



低空旅游

空中交通



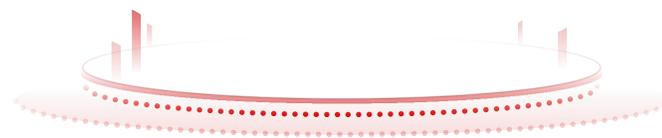
这些产业都需要新的产业空间布局

乡村振兴是国家长期战略

重点
方向

- 现代农业产业园
- 智慧农业
- 农业科技基地
- 农文旅融合

通过产业发展
与资源整合
实现农村经济转型升级



★ 数字中国战略



数字中国是国家重要战略

通过数字
技术推动



- 政府治理
- 产业升级
- 社会服务

在国土空间
领域，推动



- 数字国土
- 智慧城市
- 数字乡村建设



★ 国土空间数据平台



国家正在建设：统一的国土空间数据平台

整合数据包括

- ✓ 地理信息
- ✓ 城市运行数据
- ✓ 产业数据
- ✓ 基础设施数据



实现

数据
共享

协同
治理

智能
决策

★ 空间数据资产



数据正在成为重要生产要素

空间数据包括

- ✓ 地理数据
- ✓ 城市数据
- ✓ 产业数据
- ✓ 环境数据



未来空间数据
将逐步形成

数据共享

协同治理

智能决策

成为数字经济的重要资产

★ 平台建设背景



数据正在成为重要生产要素

国土空间项目特点

项目规模大

涉及部门多

资源整合复杂

需要建立：专业化产业服务平台
通过市场化运作机制，提高项目落地效率

★ 平台战略定位



国土空间产业发展服务平台定位



国家战略
落地平台

产业发展
服务平台

资本连接
平台



平台通过整合政策、产业与资本资源，推动国土空间产业项目实施

★ 平台核心使命



推动国家战略项目实施

促进区域产业发展

提升空间资源利用效率

引导社会资本参与国家项目

形成政府、产业与资本协同发展的模式

★ 平台核心能力



平台具备三大核心能力



产业资源整合
能力



项目落地服务
能力



空间资产运营
能力

通过资源整合与专业运营，提高项目成功率

★ 平台生态体系



平台构建三大生态体系



政府合作体系



产业资源体系



金融资本体系

形成协同发展模式

政策引导

产业驱动

资本支持

★ 空间资产运营



未来空间资源将逐步资产化



- 产业空间
- 城市空间
- 商业空间
- 数据空间

**通过专业化运营
实现空间资源价值提升**

★ 社会资本参与逻辑



国家政策鼓励社会资本参与

基础设施
建设

城市
更新

产业
园区

农业
产业



形成：政府引导 市场运作的发展模

式

★ 社会资本参与路径



社会资本可参与

产业园区建设 | 基础设施投资
数字平台建设 | 农业产业项目



通过多元化参与方式，实现资本与产业协同发展

★ 社会资本收益机制



社会资本收益来源包括

产业投资收益

园区运营收益

资产增值收益

数据资产收益

形成长期稳定回报机制

★ 项目实施路径



项目推进分四阶段

战略规划

资源整合

项目建设

产业运营

通过系统化推进机制，提高项目实施效率

★ 平台社会价值



项目社会价值包括

推动区域经济发展 提升国土资源效率

促进城乡协调发展 推动国家战略实施

为 中 国 式 现 代 化 提 供 重 要 支 撑



★ 未来发展愿景



未来国土空间产业将呈现：

产业空间持续扩大 空间资源资产化 数字治理升级 社会资本深度参与

国土空间产业发展服务平台将成为：国家空间战略重要载体
推动中国空间经济高质量发展

